

MIESTNE ZASTUPITEĽSTVO MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA – KARLOVA VES

/ 8. Volebné obdobie /

Materiál na 15 zasadanie

Miestneho zastupiteľstva MČ Bratislava - Karlova Ves dňa 23.02.2021

Správa o kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra

Predkladateľ a spracovateľ:

JUDr. Mgr. Miloslav Hrádek, LL.M.

miestny kontrolór

NÁVRH UZNESENIA

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves

Berie na vedomie SPRÁVU O KONTROLNEJ ČINNOSTI miestneho kontrolóra v kontrolovanej veci
Následná kontrola výberu poplatku za rozvoj v zmysle zákona č.447/2015 Z.z. o miestnom
poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení v podmienkach
Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves.



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA – KARLOVA VES

Námestie sv. Františka č. 8, 842 62 Bratislava 4

MIESTNY KONTROLÓR

SPRÁVA O NÁSLEDNEJ KONTROLE

Výber poplatku za rozvoj v zmysle zákona č.447/2015 Z.z.

V podmienkach Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves, Nám. sv. Františka 8 842 62 Bratislava

1. Základné informácie

Podkladom na vykonanie kontroly je uznesenie Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves č. 124/2020 zo dňa 30.júna 2020 – plán kontrolnej činnosti na 2.polrok 2020, ktorým bolo miestnemu kontrolórovi uložené vykonať následnú kontrolu výberu poplatku za rozvoj v podmienkach Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves v zmysle zákona č.447/2015 Z.z. v druhom polroku 2020.

Oprávnená osoba : Mestská časť Bratislava – Karlova Ves

Kontrola vykonaná miestnym kontrolórom : JUDr. Mgr. Miloslav Hrádek. LL.M

Kontrolovaný subjekt : Miestny úrad Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves

Cieľ kontroly: S ohľadom na zistené nedostatky v zmysle Správy o kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra, predloženej dňa 10.02.2020 ako bod číslo 2 na zasadnutie Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava Karlova Ves (ďalej len „správa o kontrole“), ktorú Miestne zastupiteľstvo zobralo na vedomie uznesením číslo 112/2020 zistiť, ako sa miestny úrad vysporiadal s odporúčaniami miestneho kontrolóra navrhnutými v predmetnej správe o kontrole, prípadne aké ďalšie opatrenia prijal miestny úrad pre efektívnejší spôsob správy a výberu poplatku za rozvoj v podmienkach mestskej časti.

Začiatok kontroly : 20.októbra 2020

Ukončenie kontroly : deň podpisu správy o kontrole starostkou Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves

Právne predpisy aplikované pri realizácii kontroly :

- zákon NRSR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení,
- zákon NRSR č. 357/2016 Z.z. o finančnej kontrole v platnom znení
- zákon SNR č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v platnom znení,
- zákon NRSR č.447/2015 o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení,

- zákon NRSR č. 563/2009 Z.z o správe daní (daňový poriadok) v platnom znení,
- zákon SNR č.50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v platnom znení,
- Metodický pokyn k predmetu poplatku za rozvoj podľa § 3 zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 375/2016 Z. z. vypracovaný Finančným riaditeľstvom SR Banská Bystrica Odbor daňovej metodiky Jún 2018,
- Informácia k účtovaniu poplatku za rozvoj vypracovaný Finančným riaditeľstvom SR Centrum podpory pre dane December 2016,

2. Aktuálna právna úprava v podmienkach Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislava a Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves

Právny rámec miestneho poplatku za rozvoj zakotvil zákon Národnej rady Slovenskej republiky číslo 447/2015 Z.z., ktorým legislatíva reagovala na doslova „živelné“ vynucovanie rôznych výhod zo strany samosprávnych orgánov v súvislosti s vydávaním stavebných povolení, alebo povolení so stavbou súvisiacich. Zakotvením tohto poplatku štát priznal právo obciam a mestám zaviesť na svojom katastrálnom území, alebo v jeho časti miestny poplatok za rozvoj prostredníctvom všeobecne záväzného nariadenia.

Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava upravilo inštitút poplatku za rozvoj v Dodatku č.16 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v článku I. a II. Predmetný dodatok nadobudol účinnosť 01.júla 2018.

Mestská časť Bratislava – Karlova Ves prijala dňa 14.02.2017 v zmysle § 2 zákona č. 447/2015 Z.z. Všeobecne záväzného nariadenie mestskej časti Bratislava – Karlova Ves č.2/2017 o miestnom poplatku za rozvoj, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 15.03.2017. K predmetnému VZN č.2/2017 (ďalej len „VZN“) boli následne spracované prílohy pre jeho ľahšiu aplikovateľnosť v praxi.

3. Opis zistených skutočností

Miestny kontrolór v zmysle plánu kontrolnej činnosti na druhý polrok 2020 oslovil dňa 20.októbra 2020 mailom pani prednostku miestneho úradu s požiadavkou o sprístupnenie podkladov pre vykonanie následnej kontroly výberu poplatku za rozvoj v podmienkach Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves (ďalej len „následná kontrola“).

Po sprístupnení podkladov zo strany kompetentného zamestnanca miestneho úradu, ich kontrole a vyhodnotení informoval miestny kontrolór starostku mestskej časti dňa 11.novembra 2020 o predbežných výsledkoch následnej kontroly.

Správa o kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra predložená na miestne zastupiteľstvo dňa 10.februára 2020 obsahovala právoplatné stavebné rozhodnutia do konca septembra 2019. Stavebný úrad Mestskej časti Bratislava Karlova ves (ďalej len „stavebný úrad“) predložil kompetentnej zamestnankyni poverenej správou poplatku za rozvoj (ďalej len „správkyňa

poplatku“) ďalšie právoplatné stavebné rozhodnutia listom zo dňa 22.apríla 2020 za mesiace október až december 2019 a mesiace január až marec 2020, čiže za obdobie šiestich mesiacov. Po osobnom stretnutí starostky a vedúcej stavebného úradu predložil stavebný úrad na spoločnej porade dňa 27.novembra 2020 23 stavebných rozhodnutí, z toho 22 právoplatných za obdobie od januára do novembra 2020, čiže za 11 mesiacov.

- List o postúpení právoplatných stavebných povolení zo dňa 22.apríla 2020 je podpísaný vedúcou stavebného úradu pani Ing. Klaučovou.
- Na plachte (výpis a popis právoplatných stavebných povolení) ktorá je súčasťou listu o postúpení je uvedené obdobie za rok 2020 – doslova „Právoplatné stavebné povolenia podliehajúce poplatku za rozvoj za rok 2020“ a nie aj obdobie posledného kvartálu 2019, ako uvádza v sprievodnom liste.
- Plachta zo stavebného úradu obsahuje 5 právoplatných stavebných povolení.
- Individuálne daňové spisy sú stále vedené v tzv. euroobaloch, ktorých vedenie namietal miestny kontrolór už v Správe o kontrole na strane 6. Z takto vedeného spisu nie je možné zistiť časový sled jednotlivých daňových úkonov, časový sled je možné zistiť len z priložených písomných vyhotovení podporných listín, alebo rozhodnutia o vyrubení poplatku.
- V rámci daňového spisu ku každému individuálnemu prípadu chýba vyhotovenie základnej finančnej kontroly v zmysle zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite, nakoľko podklady, výpočty, obsah ani formu rozhodnutia o vyrubení poplatku po správkyni poplatku nikto iný nekontroluje ako sama správkynia poplatku.

Krátky popis k piatim posudzovaným PSP

Posudzované právoplatné stavebné povolenia za mesiace október až december 2019 a mesiace január až marec 2020 z hľadiska ich aplikácie pre výber poplatku za rozvoj v podmienkach Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves odporúčam po prijatí interného predpisu a kreovaní internej pracovnej skupiny opakovane preskúmať a v prípade že sa zistí rozdiel vydať nové rozhodnutie o vyrubení poplatku za rozvoj.

4. Opatrenia prijaté starostkou

Na základe predbežných výsledkov následnej kontroly v zmysle správy o kontrole, bola na dňa 27.novembra 2020 zvolaná starostkou mestskej časti porada. Spoločnej porady sa zúčastnila starostka, vicestarosta, miestny kontrolór, vedúca právneho oddelenia, zástupkyňa stavebného úradu, zamestnankyňa poverená správou výberu poplatku za rozvoj, a dvaja zamestnanci oddelenia územného plánovania. Zo spoločnej porady vyplynuli kompetentným zamestnancom úlohy, ktoré vychádzajú z odporúčaní miestneho kontrolóra v zmysle správy o kontrole a predbežných výsledkov následnej kontroly. Starostka ďalej uložila novo povereným kompetentným zamestnancom, aby do konca roku 2020 spracovali pre účely poplatku za rozvoj všetky právoplatné stavebné povolenia vydané v priebehu roku 2020, ako i kontrolou doteraz vydaných rozhodnutí o vyrubení poplatku za rozvoj. V zmysle rozhodnutia starostky bude celý proces správy a výberu poplatku za rozvoj upravovať interný predpis. Interný prepis bude vychádzať jednak z odporúčaní miestneho kontrolóra v zmysle Správy o kontrole, ako i nových poznatkov v zmysle realizovania správy predmetnej agendy. Interný

predpis upraví novo povereným kompetentným zamestnancom ich úlohy, ale najmä stanoví lehoty na vybavovanie čiastkových úloh. Celý proces správy poplatku za rozvoj bude v internom predpise nastavený tak, aby bol v súlade s požiadavkami na základnú finančnú kontrolu v zmysle zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite. Novo kreovaná pracovná skupina v zmysle odporúčania miestneho kontrolóra v zmysle Správy o kontrole bude posudzovať každé jedno právoplatné stavebné rozhodnutie vydané stavebným úradom Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves, pričom o jeho podliehaní/nepodliehaní poplatku za rozvoj v zmysle zákona o poplatku za rozvoj bude vydávať interné pracovné rozhodnutie v písomnej podobe.

5. Odporúčania miestneho kontrolóra

V čo najkratšom čase pripraviť návrh internej smernice o výbere poplatku za rozvoj v podmienkach Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves. Všetky administratívne procesy nastaviť a zautomatizovať tak, aby ďalšia následná kontrola výberu poplatku za rozvoj v podmienkach Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves mohla konštatovať odstránenie všetkých nedostatkov.

Záver následnej kontroly

Kontrola, ktorá sa zamerala na **výber poplatku za rozvoj v zmysle zákona č.447/2015 Z.z.** a jej výsledky boli predložené Miestnemu zastupiteľstvu Mestskej časti Karlova Ves dňa 10.februára 2020, splnila svoj účel. Identifikovala riziká a obsahovala návrh opatrení na ich odstránenie. Konštatujem len čiastočné splnenie odporúčaní. Na základe kontrolných zistení sa prijímajú ďalšie opatrenia. Na prvý polrok 2021 si do plánu kontrolnej činnosti navrhнем priebežnú kontrolu výberu poplatku za rozvoj v podmienkach Mestskej časti Bratislava – Karlova Ves.

Návrh správy bol vyhotovený dňa 30.novembra 2020.

Následne bol predložený kontrolovanému subjektu dňa 02.december 2020.
Kontrolovaný subjekt nemal pripomienky k návrhu tejto správy.

JUDr. Mgr. Miloslav Hrádek, LL.M.

miestny kontrolór