

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo:
Číslo poverenia: 1824/46
Zo dňa: 20. 01. 2022

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 11
Počet príloh: 0



PROTOKOL
o výsledku kontroly
Športová infraštruktúra na základných školách
KA-027/2022/1090

Mestská časť Bratislava – Karlova Ves

Tmava, jún 2022

Obsah	
Zoznam použitých skratiek.....	3
Zhrnutie:	4
1. Opatrenia MČ týkajúce sa obnovy športovej infraštruktúry ZŠ a ich finančného zabezpečenia	6
2. Kontrola čerpania finančných prostriedkov na športovú infraštruktúru	9

Zoznam použitých skratiek

Skrátený názov	Úplné znenie
FO	fyzická osoba
MBK	Mládežnícky basketbalový klub Karlovka
MČ, MČ Bratislava – Karlova Ves, kontrolovaný subjekt	Mestská časť Bratislava – Karlova Ves
MiZ Karlova Ves	miestne zastupiteľstvo Karlova Ves
MŠVVŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
Občiansky zákonník	Občianskeho zákonníka 40/1964 Zb.
PHSR na roky 2016 – 2023	Plán hospodárskeho a sociálneho rozvoja Mestskej časti Bratislava Karlova Ves na roky 2016 - 2023
PHZ	Predpokladaná hodnota zákazky
SŠ	Spojená škola
vyhláška o obsahu správ o výchovno-vzdelávacej činnosti	Vyhláška MŠVVaŠ SR č. 435/2020 Z. z. o štruktúre a obsahu správ o výchovno- vzdelávacej činnosti, jej výsledkoch a podmienkach škôl a školských zariadení
zákon o finančnej kontrole a audite	Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o majetku obcí	Zákon Slovenskej národnej rady č. 138/1991 Zb o majetku obcí v znení neskorších predpisov
zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy	Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o slobodnom prístupe k informáciám	Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov
zákon o športe	Zákon č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve	Zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov
zákon o účtovníctve	Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov
zákon o verejnom obstarávaní	Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zásady hospodárenia	Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mestskej časti Bratislava – Karlova Ves a s majetkom zvereným jej do správy hlavným mestom Bratislavou
zmluva, zmluva o dotácii	Zmluva č. 1177/2018/SRŠ o poskytnutí dotácie v roku 2018
ZŠ	Základná škola
ZŠ A. Dubčeka, škola	Základná škola Alexandra Dubčeka, Majerníkova 62, mestská časť Bratislava – Karlova Ves

Zhrnutie:

Kontrola bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2022 v rámci strategickej oblasti vzdelávanie, výskum, vývoj a inovácie.

Účelom kontroly bolo preveriť zabezpečenie obnovy športovej infraštruktúry základných škôl (rekonštrukcia a výstavba) samosprávou a jej využiteľnosť pre podporu a rozvoj športu. Predmetom kontroly boli opatrenia MČ týkajúce sa obnovy športovej infraštruktúry ZŠ, ich finančného zabezpečenia a kontrola čerpania finančných prostriedkov na športovú infraštruktúru.

Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu, kontrolovaným obdobím boli roky 2018 – 2021, pre potreby objektívneho zhodnotenia preverovaných oblastí aj súvisiace obdobia. Pri kontrole boli použité kontrolórske postupy a techniky so zameraním na preskúmanie dokladov a dokumentov, rozhovory a obhliadka majetku.

Mestská časť Bratislava - Karlova Ves mala v kontrolovanom období v zriaďovateľskej pôsobnosti dve ZŠ a jednu SŠ. Všetky ZŠ v zriaďovateľskej pôsobnosti MČ disponovali vlastnými telocvičňami.

Zákon o športe ukladal MČ povinnosť pri výkone samosprávy vypracovať koncepciu rozvoja športu na jej podmienky. Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že MČ nemala spracovanú koncepciu rozvoja športu, čím nepostupovala v súlade so zákonom o športe. Priority a konkrétne opatrenia v oblasti školstva a športu zamerané na ich rozvoj boli stanovené v rámci strategického dokumentu PHSR na roky 2016 - 2023. Na základe hodnotenia napĺňania určených cieľov v PHSR možno konštatovať, že stanovenými konkrétnymi aktivitami sa technické podmienky a vybavenosť športovísk pri ZŠ a v celej MČ priebežne zlepšuje, budujú sa nové športoviská a naďalej sú realizované projekty na výstavbu novej športovej infraštruktúry.

Súhrnná pasportizáciu športovísk, nachádzajúcich sa v správe MČ, bola vypracovaná v potrebnom rozsahu a kvalite.

MČ v kontrolovanom období zabezpečovala žiakom a obyvateľom využívanie športovej infraštruktúry v ZŠ aj v prislúchajúcich areáloch škôl. Preverení boli zistené, že dlhodobý prenájom telocvični v čase, kedy neprebiehala vyučovanie mala v kompetencii MČ a krátkodobý prenájom bol v kompetencii ZŠ A. Dubčeka. Schvaľovanie dlhodobých prenájmov nebytových priestorov vykonávala MČ v súlade so zásadami hospodárenia v znení dodatku č.1.

Preverení poplatkov využívania telocvične bolo zistené, že MČ nemala vypracovaný sadzobník pre prenájom nebytových priestorov a nevedela preukázať stanovenie výšky nájmu telocvični.

V kontrolovanom období MČ investovala do rekonštrukcií, výstavby a dobudovania športovej infraštruktúry ZŠ a do prislúchajúcich areálov škôl celkovo 1 774 170,38 eur. Na ich financovanie využívala najmä úverové zdroje, vlastné zdroje a v nemalej miere prostriedky zo štátneho rozpočtu. Z bežných výdavkov zabezpečovala nevyhnutnú údržbu a prevádzku existujúcej športovej infraštruktúry.

O získanie dotácií na rekonštrukciu športovej infraštruktúry ZŠ sa pokúšala viackrát. Úspešná bola v roku 2018, keď MČ boli poskytnuté dve dotácie zo ŠR. Jedna z dotácií, na rekonštrukciu sociálnych zariadení a zdravotníckych pri telocvičňach v ZŠ A. Dubčeka, bola predmetom kontroly NKÚ SR.

Zmluva o dotácii bola uzatvorená 11.12.2018 medzi MŠVVaŠ SR a MČ. Na rekonštrukciu sociálnych zariadení a zdravotníckych pri telocvičňach v ZŠ bola pridelená dotácia v sume 99 084,00 eur na kapitálové výdavky. NKÚ SR pri dotácii preveril plnenie podmienok zmluvy a dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov.

Kontrolou bolo zistené, že MČ ako verejný obstarávateľ postupovala v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní, keď predpokladaná hodnota zákazky nebola vypracovaná v čase začatia postupu zadávania zákazky, ale rok predtým.

Na základe výsledkov verejného obstarávania MČ uzatvorila zmluvu o dielo so zhotoviteľom rekonštrukcie. Cena diela bola stanovená v sume 92 353,20 eur s DPH. Práce na kompletnej rekonštrukcii boli zahájené 03.06.2019 a ukončené 01.10.2019 podpísaním preberacieho protokolu. Počas realizácie prác na diele boli vykonané práce navyše, s ktorými sa v pôvodnom rozpočte neuvažovalo. Všetky práce navyše boli realizované pred uzatvorením dodatkov k zmluve o dielo.

Kontrolou bolo ďalej zistené, že MČ uzatvorila tri dodatky k zmluve o dielo až po ukončení a prevzatí prác kompletnej rekonštrukcie. Vykonané práce v skutočnosti nemali charakter nepredvídateľných prác, išlo skôr o nevyhnutné

stavebné práce navyše, ktoré neboli zahrnuté do pôvodnej zmluvy. Tieto práce však bolo možné identifikovať už pri uzatváraní pôvodnej zmluvy o dielo

NKÚ SR konštatuje, že plánovanie a prípravná fáza verejného obstarávania projektu bola v danom prípade nedostatočná, z čoho následne vyplývalo nesprávne nastavenie zákazky a potreba uzatvárania dodatkov k pôvodnej zmluve o dielo.

Kontrolovaný subjekt nepostupoval v súlade so základnými povinnosťami stanovenými zákonom o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejní obstarávatelia sú povinní prijať potrebné opatrenia na zabezpečenie primeraného a včasného plnenia svojich úloh.

Hlavný kontrolór MČ nevykonala žiadnu kontrolu, týkajúcu sa čerpania dotácie. Zo strany MŠVVaŠ SR bola vykonaná administratívna finančná kontrola použitia dotácie, pri ktorej neboli zistené žiadne nedostatky.

Odporúčanie: NKÚ SR odporúča vypracovať sadzobník na prenájom nebytových priestorov a zverejniť ho na webovom sídle MČ.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1824/46** z 20.01.2022 vykonali:

Ing. Martina Redajová, vedúca kontrolnej skupiny
PhDr. Katarína Baničová, PhD., členka kontrolnej skupiny
Ing. Gabriela Karabčíková, členka kontrolnej skupiny

kontrolu Športová infraštruktúra na základných školách, ktorej účelom bolo preveriť zabezpečenie obnovy športovej infraštruktúry ZŠ (rekonštrukcia a výstavba) samosprávou a jej využiteľnosť pre podporu a rozvoj športu a vypracovali protokol o výsledku kontroly.

Kontrola bola vykonaná v čase od 28.01.2022 do 19.05.2022 v kontrolovanom subjekte

Mestská časť Bratislava-Karlova Ves, Námestie sv. Františka 8, 842 62 Bratislava-mestská časť Karlova Ves, IČO 00603520

za kontrolované obdobie: 2018 – 2021 a v prípade potreby objektívneho zhodnotenia aj súvisiace obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI).

Predmetom kontroly boli opatrenia obce týkajúce sa obnovy športovej infraštruktúry ZŠ, ich finančného zabezpečenia a kontrola čerpania finančných prostriedkov na športovú infraštruktúru. V rámci neho bolo preverené vypracovanie koncepcie rozvoja športu, plánovanie finančného zabezpečenia rozvoja športu, pasportizácia športovej infraštruktúry, zdroje na financovanie rekonštrukcií a opráv športovísk, čerpanie finančných prostriedkov z dotácie MŠVVaŠ SR a dodržanie všeobecne záväzných právnych predpisov na vybraný projekt, zabezpečenie spolufinancovania a verejné obstarávanie.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Opatrenia MČ týkajúce sa obnovy športovej infraštruktúry ZŠ a ich finančného zabezpečenia

MČ Bratislava - Karlova Ves mala v rokoch 2018 - 2021 v zriaďovateľskej pôsobnosti dve ZŠ a jednu spojenú školu s organizačnými zložkami základná škola a osemročné gymnázium. Súčasťou ZŠ boli aj školské kluby detí a zariadenia školského stravovania. Všetky ZŠ v zriaďovateľskej pôsobnosti MČ disponovali vlastnými telocvičňami.

Priemerná obsadenosť troch ZŠ v kontrolovanom období k 15.9. bola 586 žiakov.

Zákon o športe ukladal MČ povinnosť pri výkone samosprávy vypracovať koncepciu rozvoja športu na jej podmienky. Ide o dokument, ktorý na základe analýzy športovej infraštruktúry, demografie, prírodných daností, technickej infraštruktúry a obmedzení v rámci životného prostredia stanovuje strategické ciele a priority rozvoja v oblasti športu. Je prostriedkom na napĺňanie vízie a ďalšieho smerovania rozvoja v oblasti športu.

Kontrolné zistenie 1:

MČ Bratislava-Karlova Ves nemala spracovanú koncepciu rozvoja športu, čím nepostupovala v súlade s § 64 písm. a) zákona o športe, podľa ktorého obec pri výkone samosprávy vypracováva koncepciu rozvoja športu na podmienky obce.

Priority a konkrétne opatrenia v oblasti školstva a športu zamerané na ich rozvoj mala MČ stanovené v rámci strategického dokumentu PHSR na roky 2016 - 2023. Analýza problémov v týchto oblastiach poukazovala na nedostatky a zlý technický stav športovísk, slabú podporu masových športových podujatí, dlhodobé neriešenie technického stavu bazéna v ZŠ A. Dubčeka, chýbajúcu koncepciu rozvoja športu a pod. Jeden z programových cieľov č.3 Rozvoj športu pre všetkých, zadefinoval dva špecifické ciele: zlepšiť priestorové podmienky pre šport, rozvíjať a podporovať športové aktivity a podujatia v MČ. Na základe hodnotenia napĺňania týchto cieľov bolo konštatované, že stanovenými konkrétnymi aktivitami sa technické podmienky a vybavenosť športovísk pri ZŠ a v celej MČ priebežne zlepšuje, budujú sa nové športoviská a naďalej sú realizované projekty na výstavbu novej športovej infraštruktúry.

Ďalší z vytýčených horizontálnych cieľov č. 3.3 Lepšie podmienky na rozvoj športu, stanovil pre referát správy športových zariadení spracovať koncepciu rozvoja športu v MČ. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu prebieha príprava koncepcie rozvoja športu, plánované dokončenie a predloženie je v roku 2022.

MČ Karlova Ves kontrolovanom období zabezpečila žiakom a obyvateľom využívanie športovej infraštruktúry v ZŠ a v prislúchajúcich areáloch škôl. Medzi športoviská v správe MČ patrila od roku 2019 nová školská plaváreň v ZŠ A. Dubčeka, ktorú využívajú počas školského roka karloveské materské a základné školy. Školská plaváreň Majernikova 62 bola otvorená aj pre širokú verejnosť s možnosťou prenájmu plaveckých dráh. V škole boli využívané dve telocvične, ktoré boli po vyučovaní prenajímané FO a PO. Taktiež bol k dispozícii pre žiakov aj verejnosť vonkajší športový areál pri ZŠ, a to bežecká dráha, detské a workoutové ihrisko, a od roku 2021 obnovené basketbalové ihrisko, minifutbalové ihrisko, plážové ihrisko a novovybudované hokejbalové ihrisko, ktoré spĺňa súťažné pravidlá Bratislavskej hokejovej ligy. V areáli pri SŠ Tilgnerova bolo od roku 2018 k dispozícii malé multifunkčné ihrisko s umelým povrchom a od roku 2021 nové veľké multifunkčné ihrisko. Žiaci využívali v budove školy tri telocvične. V školskom areáli na Karloveskej ulici bola k dispozícii od roku 2020 zrekonštruovaná bežecká dráha a doskočisko na skoky do diaľky. Menšie deti mohli od roku 2021 využívať aj moderné dopravné ihrisko. ZŠ disponovala jednou telocvičňou a posilňovňou.

V rámci celej MČ Bratislava - Karlova Ves sa nachádza aj množstvo vonkajších sídliskových športovísk (16) a sedem workoutových ihrísk s prvkami na cvičenie. Sprístupnenie vonkajších športovísk a športových plôch pre širokú verejnosť mimo vyučovacieho procesu bolo zabezpečené neobmedzene.

Vlastníkom majetku športovej infraštruktúry ZŠ a vonkajších športových areálov bola MČ, ktorá ich prevádzkovala a viedla o nich evidenciu. MČ mala vypracovanú súhrnnú pasportizáciu športovísk nachádzajúcich sa v jej správe v potrebnom rozsahu a kvalite. Aj na svojom webovom sídle uvádzala súhrnný prehľad športovísk s ich popisom a možnosťou využitia. Kvalitnou a podrobnou pasportizáciou dát športovej infraštruktúry mohla MČ presne definovať potreby v jednotlivých lokalitách, plánovať a vytvoriť harmonogram opráv, údržby rekonštrukcií a výstavby športovísk.

V nasledujúcej tabuľke č.1 je uvedený prehľad športovej infraštruktúry pre ZŠ.

Tab. č. 1: Športová infraštruktúra pre ZŠ (vlastník MČ)

	Počet k 31.12.2018	Počet k 31.12.2021
Počet ZŠ v MČ	3	3
Infraštruktúra/ Počet	15	20
Telocvičňa	4	4
Posilňovňa	2	2
Multifunkčné ihrisko/ihrisko (futbalové, hádzanárske, basketbalové, volejbalové ihrisko, tenisové ihrisko)	5	7
Atletická dráha	1	2
Gymnastická telocvičňa	1	1
Pohybové štúdio, cvičebňa	2	2
Skok do diaľky	0	1
Dopravné ihrisko	0	1
Krytý bazén	0	1

Zdroj: kontrolovaný subjekt

Poznámka: z dôvodu havarijného stavu nie sú v tabuľke zaradené športoviská v areáli pri ZŠ A. Dubčeka: vrh guľou, skok do diaľky, tenisové kurty. Na týchto športoviskách je nutná kompletná rekonštrukcia. K 31.12.2018 bol uzatvorený krytý bazén v ZŠ A. Dubčeka z dôvodu rekonštrukcie.

Základným nástrojom finančného hospodárenia MČ bol rozpočet na príslušný rozpočtový rok, ktorým sa riadilo financovanie úloh a funkcií MČ. Rozpočty na roky 2018 - 2021 boli vypracované na príslušný kalendárny rok a zároveň boli súčasťou trojročného rozpočtu v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. MČ mala zostavený programový rozpočet, ktorý vychádzal z predloženého návrhu výdavkov na tri roky, zohľadňoval bežné výdavky, kapitálové výdavky a výdavkové finančné operácie a bol rozdelený do 10 programov a jeho častí.

Bežné a kapitálové výdavky na rozvoj športovej infraštruktúry boli zahrnuté v rámci programov a podprogramov. V podprograme 5.5 Detské ihriská bol rozpočet zameraný na drobnú údržbu detských ihrísk, opravy a nátery hracích prvkov. Kapitálové výdavky programu boli plánované na zakúpenie a nahrádzanie poškodených hracích prvkov na detských ihriskách. Na obnovu, rekonštrukciu a výstavbu športovej infraštruktúry ZŠ boli alokované finančné prostriedky v programe 7 Vzdelávanie. V rámci programu 9 Podpora športu a mládeže, boli plánované finančné prostriedky na

podporu Karloveského športového klubu, na dotácie ostatným športovým klubom a na pravidelnú údržbu a obnovu športovísk na území MČ.

MČ Karlova Ves v rokoch 2018 - 2021 investovala do rekonštrukcií, výstavby a dobudovania športovej infraštruktúry ZŠ a do prislúchajúcich areálov škôl celkovo 1 774 170,38 eur, z toho 1 546 852,38 eur z vlastných zdrojov. Menšie opravy a údržbu realizovala z bežných výdavkov v celkovej sume 45 060,82 eur. Na rekonštrukcie využívala najmä vlastné zdroje, úverové zdroje, a v nemalej miere aj prostriedky zo štátneho rozpočtu. Najväčšou investíciou karloveskej samosprávy do škôl a športovísk za posledné roky, bola dôkladná oprava a rekonštrukcia plaveckého bazéna v sume 1 238 360,47 eur. S financovaním rekonštrukcie bazéna si musela MČ poradiť bez pomoci alebo dotácie od štátu. Polovicu nákladov uhradila z rozpočtových rezerv a na druhú polovicu získala výhodný dlhodobý úver.

Možno konštatovať, že aj napriek nevypracovanej koncepcii rozvoja športu, sa v kontrolovanom období MČ Karlova Ves aktívne podieľala na rekonštrukcii a modernizácii viacerých športových areálov, podporovala príležitostné športové aktivity, ako aj činnosť športových klubov a občianskych združení. Podporovala voľnočasové využitie, ako pre najmenšie deti, tak aj pre športovcov. MČ sa každoročne snažila ponúknuť ľuďom nové kvalitné priestory a možnosti určené na pestrejšie využitie voľného času. Zámerom MČ je aj v roku 2022 pokračovať v programe obnovy a budovaní karloveských športovísk určených najmä na podporu športovania detí a mládeže. Najväčším problémom však ostáva majetkovo-právne vysporiadanie pozemkov pod ihriskami.

Miestny úrad MČ Bratislava-Karlova Ves má zriadený Referát riadenia projektov, ktorý priebežne sleduje všetky dostupné informačné zdroje o aktuálnych dotačných a grantových výzvach na podporu športovej infraštruktúry, vypracováva žiadosti o dotácie/granty a implementuje projekty v spolupráci s ostatnými oddeleniami/referátmi.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu, verejne prístupných informácií o výzvach na podporu športovej infraštruktúry je dostatok, avšak žiadostí o dotácie je nepomerne viac. Z tohto dôvodu MČ nedokáže dotáciami/grantmi pokryť všetky potreby na investovanie do potrebnej rekonštrukcie a modernizácie športovej infraštruktúry, aj napriek opakovane podávaným žiadostiam. Zložitosť získavania finančných prostriedkov sa líši od typu donora. Mnohé dotačné schémy sú nastavené častokrát nevyhovujúcim reštrikčným spôsobom, so zameraním skôr na budovanie novej veľkokapacitnej športovej infraštruktúry, pričom obciam by skôr vyhovovali širšie schémy, aby mohli obnoviť a zmodernizovať už existujúce športové infraštruktúry. Administratívna náročnosť počas celého projektového cyklu (od podania žiadosti, cez priebežné monitorovanie/reportovanie počas implementácie projektu až po vyúčtovanie) je často krát tak kapacitne personálne a časovo náročná, že efektívnosť práce na získavanie dodatočných zdrojov pre obce je sporná. Administratívna náročnosť pri podávaní žiadostí a reportovaní sa z roka na rok zvyšuje aj napriek deklarácii opačného trendu zo strany vedenia relevantných inštitúcií, ktoré spravujú dotácie/granty.

Na podporu rozvoja výchovy a vzdelávania žiakov v oblasti telesnej a športovej výchovy podala MČ v roku 2018 štyri žiadosti na poskytnutie dotácie z MŠVVaŠ SR. Dva projekty boli úspešné: na rekonštrukciu striech telocvičného traktu na SŠ Tilgnerova a rekonštrukciu sociálnych zariadení, zdravotníckych a inžinierskych sietí pri telocvičniciach na ZŠ A. Dubčeka. Dva projekty, na rekonštrukciu ústredného kúrenia a rekonštrukciu elektroinštalácie telocvične v ZŠ Karloveská, boli zo strany MŠVVaŠ SR nepodporené bez udania dôvodu. V roku 2019 podala MČ žiadosť na poskytnutie návratnej finančnej výpomoci z Úradu vlády SR na údržbu ihrísk, štadiónov a inej športovej výbavy. Projekt teplo a svetlo v telocvičnici na ZŠ bol nepodporený bez udania dôvodu.

Hlavným dôvodom zvoleného spôsobu financovania vybraných projektov zo strany kontrolovaného subjektu bolo to, že reálne potreby investícií do obnovy a modernizácie športovej infraštruktúry MČ ani zďaleka nezodpovedali finančným možnostiam krytia týchto investícií z vlastných zdrojov. Preverovanú dotáciu z MŠVVaŠ SR na rekonštrukciu sociálnych zariadení, zdravotníckych a inžinierskych sietí pri telocvičniciach na ZŠ A. Dubčeka považuje MČ za jeden z dobrých príkladov efektívne administrovaného postupu zo strany ministerstva.

Hlavný kontrolór nevykonal žiadnu kontrolu, týkajúcu sa čerpania dotácie. Zo strany MŠVVaŠ SR bola 04.02.2021 vykonaná administratívna finančná kontrola použitia dotácie. Na základe vykonaného overovania neboli zistené žiadne nedostatky.

Preverením schvaľovania prenájmov telocviční bolo zistené, že dlhodobý prenájom telocviční v čase, kedy neprebíhalo vyučovanie mala v kompetencii MČ a krátkodobý prenájom bol v kompetencii školy. Prenajaté priestory telocviční boli v kontrolovanom období využívané po vyučovaní na športové a tanečné tréningy, odohratia súťaží a turnajových zápasov počas školského roka vo vyhradenom čase.

MČ ako zriaďovateľ ZŠ poverila v zmysle ustanovenia § 6 ods.11 zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, vo vymedzenom rozsahu, riaditeľa školy A. Dubčeka schvaľovaním zmlúv o nájme školských miestností (telocviční). Krátkodobý prenájom bol poskytovaný po vyučovacom procese FO a PO.

Schvaľovanie dlhodobých prenájmov nebytových priestorov vykonávala MČ.

Od roku 2011 poskytovala dlhodobý prenájom veľkej telocvične s príslušenstvom v ZŠ A. Dubčeka, občianskemu združeniu MBK na 10 rokov v súlade s Občianskym zákonníkom. Platnosť tejto zmluvy vypršala 30.06.2021. MiZ Karlova Ves schválilo 27.04.2021, z dôvodu hodného osobitného zreteľa v zmysle § 9a ods. 9 pís. c) zákona o majetku obcí, prenájom veľkej telocvične s príslušenstvom. Oznámenie o zámere prenajať majetok týmto spôsobom bolo zverejnené na úradnej tabuli a webovom sídle MČ najmenej 15 dní pred schvaľovaním nájmu. Zmluva o nájme nebytových priestorov bola uzatvorená 15.07.2021 s dobou trvania nájmu na 10 rokov, do 30.06.2031. Cena nájmu za telocvičňu bola stanovená v sume 7,90 eur/hod. V navrhovanej sume neboli zahrnuté poplatky za energie a služby. Tie boli stanovené na základe technického prepočtu spotreby energií vo výške 11,56 eur/1,5 hod. (1 tréningovú hodinu), ktorý bol neoddeliteľnou súčasťou zmluvy o nájme.

V zmysle Čl. 6a ods. 4) zásad hospodárenia v znení dodatku č. 1, trhová výška nájomného v prípade dlhodobého nájmu vychádza z nájomného, za aké prenajímajú obdobné nehnuteľnosti v konkrétnej lokalite iné subjekty, napríklad realitné kancelárie, alebo zo znaleckého posudku.

Preverením poplatkov využívania telocvične bolo zistené, že MČ nemala vypracovaný sadzobník pre prenájom nebytových priestorov a nevedela preukázať stanovenie výšky nájmu telocviční. Podľa dôvodovej správy k výške nájmu MBK z návrhu uznesenia zastupiteľstva, MČ dlhodobo neprenajímala telocvičňu v žiadnom inom objekte ZŠ prípadne SŠ, ktorej bola zriaďovateľom, preto nebolo možné predložiť prehľad cien nájmov porovnateľných nehnuteľností v zmysle uznesenia č.81/2019/2 zo dňa 24.09.2019.

NKÚ SR odporúča vypracovať sadzobník na prenájom nebytových priestorov a zverejniť ho na webovom sídle MČ.

2. Kontrola čerpania finančných prostriedkov na športovú infraštruktúru

Preverené bolo plnenie zmluvných podmienok a čerpanie účelovo viazanej dotácie, určenej na rekonštrukciu sociálnych zariadení, zdravotníckych a inžinierskych sietí na ZŠ A. Dubčeka v roku 2018.

MČ Karlova Ves ako prijímateľ dotácie, uzavrela 11.12.2018 s MŠVVaŠ SR Zmluvu o poskytnutí dotácie v roku 2018 s účinnosťou od 17.12.2018. Zmluva bola uzatvorená na dobu určitú do 31.12.2020. Dodatkom č.1 k predmetnej zmluve sa skrátilo trvanie zmluvy na dobu určitú do 31.12.2019.

Účelom zmluvy, na ktorý bola dotácia v roku 2018 poskytnutá, bola rekonštrukcia sociálnych zariadení, zdravotníckych a inžinierskych sietí v ZŠ A. Dubčeka, v zmysle „Výzvy na predloženie žiadostí o poskytnutie dotácie MŠVVaŠ SR na rozvoj výchovy a vzdelávania žiakov v oblasti telesnej a športovej výchovy formou dostavby, rekonštrukcie alebo výstavby novej telocvične na rok 2018“, zverejnenej na webovom sídle poskytovateľa dotácie. Propagácia získania dotácie bola uverejnená na webovom sídle MČ a tlačenu formou v mesačníku Karloveské noviny.

Súčasťou dotačnej zmluvy bol aj rozpočet na rekonštrukciu sociálnych zariadení so sprchami na troch podlažiach pre telocvične, v celkovej sume 108 992,14 eur s DPH. Výška schválenej dotácie predstavovala 99 084,00 eur na kapitálové výdavky. MČ prijala 27.12.2018 dotáciu zo ŠR na samostatný bankový účet. Na uvedenom účte viedla finančné prostriedky poskytnuté v zmysle zmluvy o poskytnutí dotácie v roku 2018. Taktiež viedla účtovnú evidenciu na analytických účtoch financovaných činností uvedených v zmluve.

MČ ako prijímateľ dotácie sa zaviazala použiť na financovanie účelu dotácie aj finančné prostriedky z iných zdrojov. Podiel finančných prostriedkov z iných zdrojov bol najmenej 10 % z poskytnutej dotácie. MiZ Karlova Ves schválilo 24.04.2018 spoluúčasť na financovaní tohto projektu maximálne vo výške 9 908,00 eur a zároveň aj zabezpečenie realizácie tohto projektu MČ, v súlade s podmienkami poskytovania dotácie.

V súlade s uznesením MiZ Karlova Ves, boli rozpočtovým opatrením starostky 26.09.2019 presunuté rozpočtové prostriedky vo výške 24 750,00 eur na dofinancovanie rekonštrukcie sociálnych zariadení v ZŠ A. Dubčeka, čím bolo zabezpečenie spolufinancovania z vlastných zdrojov.

MČ bola v zmysle § 7 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní verejným obstarávateľom a bola povinná postupovať v súlade s postupmi určenými týmto zákonom.

Kontrolovaný subjekt realizoval v kontrolovanom období rekonštrukciu sociálnych zariadení, zdravotníckych a inžinierskych sietí pre telocvičňu verejné obstarávanie, pričom využil postupy zadávania zákazky s nízkou hodnotou v zmysle § 117 zákona o verejnom obstarávaní.

Spôsob určenia PHZ bol zvolený na základe údajov získaných prieskumom trhu. Podkladom pre stanovenie PHZ bola cenová ponuka (rozpočet), vypracovaná spoločnosťou s ručením obmedzeným dňa 19.04.2018 v sume 90 850,00 eur bez DPH. Výzva na predkladanie ponúk bola vypracovaná 01.04.2019 a následne dňa 10.04.2019 (takmer rok po stanovení PHZ) zaslaná mailom piatim potenciálnym dodávateľom. Kritériom na hodnotenie ponúk bola najnižšia cena s DPH.

Kontrolné zistenie 2:

MČ ako verejný obstarávateľ postupovala v rozpore s § 6 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého predpokladaná hodnota zákazky je platná v čase začatia postupu zadávania zákazky.

Verejné obstarávanie trvalo od vypracovania výzvy na predloženie ponuky po uzavretie zmluvy o dielo celkovo 50 kalendárnych dní.

Na základe výsledkov verejného obstarávania bola 20.05.2019 uzatvorená zmluva o dielo so spoločnosťou s ručením obmedzeným. Cena diela na základe rozpočtu položiek bola stanovená v celkovej sume 92 353,20 eur s DPH.

Práce na kompletnej rekonštrukcii boli zahájené 03.06.2019. Počas realizácie diela boli vykonané práce navyiac, s ktorými sa v pôvodnom rozpočte neuvažovalo a to: búracie práce pre bezbariérové sprchy a kanalizáciu, nové rozvody vody a kanalizácie, dopojenie vodovodného potrubia do kabinetov a sfunkčnenie toaliet. Práce navyiac, zaznačené v stavebnom denníku, boli zrealizované po odsúhlasení MČ.

Kompletná rekonštrukcia sociálnych zariadení bola ukončená 30.09.2019, preberací protokol bol podpísaný 01.10.2019 oboma zmluvnými stranami. Od podpisu zmluvy po odovzdanie a prevzatie prác trvalo 135 dní. Práce na odstránení drobných nedostatkov (chýbajúce zrkadlá a ventilátory) boli realizované v termíne stanovenom zmluvou o dielo, do 15.10.2019.

MČ uzatvorila so zhotoviteľom Dodatok č.1 k zmluve o dielo v deň preberacieho konania 01.10.2019. Dôvodom bola potreba zmeny diela, t. j. nerealizovanie niektorých konštrukčných prác a vykonanie nepredvídateľných prác. V priloženom rozpočte bola znížená pôvodná cena diela o -5 292,57 eur a zároveň navýšená cena za búracie práce pre bezbariérové sprchy a kanalizáciu o 10 695,72 eur. Celková cena diela stúpila na 98 836,98 eur s DPH.

O tri dni neskôr 04.10.2019 uzatvorila Dodatok č.2. V ňom bol rozpočet navýšený o 10 829,91 eur za nové rozvody vody a kanalizácie. Celková cena diela sa opäť zvýšila na 111 832,87 eur s DPH.

O päť dní neskôr 09.10.2019 bol uzatvorený Dodatok č.3 v ktorom bol rozpočet navýšený o ďalších 9 978,12 eur za dopojenie vodovodného potrubia.

Prácami navyiac vzrástla cena diela o 31 453,42 eur. Celková cena za rekonštrukciu dosiahla výšku 123 806,62 eur s DPH. Zmluva o dielo umožňovala úpravu prác po vzájomnej dohode oboch strán.

Kontrolné zistenie 3:

MČ uzatvorila tri predmetné dodatky k zmluve o dielo až po ukončení a prevzatí prác kompletnej rekonštrukcie. Z dodatkov vyplýva, že sa uzatvárali z dôvodu potreby vykonania najmä nepredvídateľných prác. Vykonané práce v skutočnosti nemali charakter nepredvídateľných prác, išlo skôr o nevyhnutné stavebné práce navyiac, ktoré neboli zahrnuté do pôvodnej zmluvy. Tieto práce však bolo možné identifikovať už pri uzatváraní pôvodnej zmluvy o dielo, z čoho vyplýva, že kontrolovaný subjekt pri príprave a zadávaní zákazky nepostupoval v súlade so základnými povinnosťami stanovenými v § 10 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejní obstarávatelia sú povinní prijať potrebné opatrenia na zabezpečenie primeraného a včasného plnenia svojich úloh.

NKÚ SR konštatuje, že plánovanie a prípravná fáza verejného obstarávania projektu bola v danom prípade nedostatočná, z čoho následne vyplývalo nesprávne nastavenie zákazky a potreba uzatvárania dodatkov k pôvodnej zmluve o dielo.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Na základe zmluvy o dielo a realizovaných prác na rekonštrukcii sociálnych zariadení, zdravotníckych a inžinierskych sietí, dodávateľ vystavil prvú faktúru 02.10.2019, v zmluvne dohodnutej cene 98 836,98 eur podľa dodatku č.1. Prílohou faktúry bol aj súpis vykonaných stavebných prác, elektroinštalácie a dodanej zdravotníckej potvrdenej dodávateľom. MČ realizovala úhradu faktúry 09.10.2019 v termíne splatnosti.

Druhá faktúra bola vystavená 06.11.2019 vo výške 24 969,64 eur za vykonané práce navyše podľa rozpočtu dodatku č. 2 a 3. Úhrada faktúry bola realizovaná v termíne splatnosti 20.11.2019.

Finančné prostriedky vo výške 99 806,62 eur boli uhradené z dotácie MŠVVaŠ a 24 722,62 eur z vlastných zdrojov MČ. Obe faktúry bola zaúčtovaná v súlade so zákonom o účtovníctve, do obdobia s ktorým časovo a vecne súviseli, v zmysle platných postupov účtovania.

Majetok nadobudnutý rekonštrukciou sociálnych zariadení pri telocvičniciach v celkovej sume 123 806,62 eur bol vedený a odpisovaný v evidencii MČ. Majetok nebol zverený do správy ZŠ z dôvodu, že rekonštrukcia bola realizovaná v budove, ktorá je vo vlastníctve MČ.

NKÚ SR preveril dodržiavanie zákona o finančnej kontrole a audite v súvislosti s uzatváraním zmlúv, úhradou faktúr a vykonávaním ďalších finančných operácií. Kontrolou zistil, že zmluva o dielo a všetky jej dodatky boli overené základnou finančnou kontrolou, v zmysle § 7 ods. 1 zákona o finančnej kontrole a audite.

Kontrolou bolo preverené zverejnenie zmluvy o dielo aj jej dodatkov v zmysle zákona o slobodnom prístupe k informáciám a Občianskeho zákonníka, nedostatky neboli zistené.

Za kontrolnú skupinu dňa:

Ing. Martina Redajová
vedúca kontrolnej skupiny

PhDr. Katarína Baničová, PhD.
členka kontrolnej skupiny

Ing. Gabriela Karabčíková
členka kontrolnej skupiny

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bola oboznámená dňa:

Dana Čahojová
starostka mestskej časti Bratislava-Karlova Ves