

MIESTNE ZASTUPITEĽSTVO MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA-KARLOVA VES

/ 9. volebné obdobie /

**Materiál na 14. zasadnutie
Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Karlova Ves dňa 18.02.2025**

Návrh

všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č./2025 zo dňa 18.02.2025, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č. 4/2013 zo dňa 29.10.2013 o pravidlách času predaja v obchode, času prevádzky služieb, času výstavby a rekonštrukcie stavieb a bytov v znení neskorších predpisov

Predkladateľ:
Dana Čahojová
starostka

Zodpovedný:
JUDr. Martina Šebestyen
vedúca referátu právneho
a

JUDr. Michal Ovsaník
vedúci referátu správy majetku, bytov
a nebytových priestorov

Spracovateľ:
JUDr. Martina Šebestyen
vedúca referátu právneho

a

JUDr. Michal Ovsaník
vedúci referátu správy majetku, bytov
a nebytových priestorov

Prerokované:

- v miestnej rade 04.02.2025

miestna rada prerokovala materiál
a odporúča
predložiť ho do miestneho zastupiteľstva

- v komisii LPVP 28.01.2025

Materiál obsahuje:

Návrh uznesenia
Dôvodovú správu
Návrh nariadenia
Stanoviská komisii

NÁVRH UZNESENIA

MIESTNE ZASTUPITELSTVO MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA-KARLOVA VES

schvaľuje

všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č./2025 zo dňa 18.02.2025, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č. 4/2013 zo dňa 29.10.2013 o pravidlách času predaja v obchode, času prevádzky služieb, času výstavby a rekonštrukcie stavieb a bytov v znení neskorších predpisov.

Dôvodová správa

k návrhu všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č./2025 zo dňa 18.02.2025, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č. 4/2013 zo dňa 29.10.2013 o pravidlách času predaja v obchode, času prevádzky služieb, času výstavby a rekonštrukcie stavieb a bytov v znení neskorších predpisov

Všeobecná časť

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č. 4/2013 zo dňa 29.10.2013 o pravidlách času predaja v obchode, času prevádzky služieb, času výstavby a rekonštrukcie stavieb a bytov v znení neskorších predpisov (ďalej len „VZN č. 4/2013“), nebolo dlhšiu dobu novelizované. V praxi sa ukázalo, že niektoré jeho ustanovenia už nezodpovedajú aktuálnym požiadavkám a potrebám obyvateľov mestskej časti, najmä v oblasti ochrany verejného poriadku a zabezpečenia primeraných podmienok pre obyvateľov bytových domov.

Komisia legislatívno-právna a verejného poriadku Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Karlova Ves opakovane prerokovala problematiku porušovania prevádzkových hodín prevádzkami. Z týchto diskusií vyplynulo, že najväčšie problémy spôsobujú prevádzky, ktoré bezprostredne susedia s bytmi v bytových domoch. Pre zlepšenie ochrany obyvateľov týchto bytov sa navrhuje obmedzenie a sprísnenie prevádzkových hodín pre takéto prevádzky.

Okrem toho sa návrhom upravujú a zosúladujú ďalšie ustanovenia VZN č. 4/2013 s aktuálne platnou legislatívou, a to formou menších legislatívnych a formálnych zmien, ktoré zvyšujú jeho prehľadnosť a právnu presnosť.

Finančný dosah navrhovanej právnej úpravy na rozpočet mestskej časti nie je možné v súčasnosti presne vyčíslieť. Nevieme predpovedať počet prípadov porušení skrátenej prevádzkovej doby ani prípadné príjmy zo sankcií.

Osobitná časť

K Čl. I

K bodu 1

K úprave poznámky pod čiarou dochádza z dôvodu, že zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov bol zrušený a nahradený zákonom č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Nové znenie poznámky pod čiarou preto reflektuje aktuálny právny stav.

Zároveň sa v novom znení uvádzajú správne a úplné názvy zákonov v súlade s ich oficiálnym označením, čím sa zabezpečuje väčšia presnosť. Táto úprava zabezpečuje zhodu so súčasnou legislatívou.

K bodu 2

Odstránenie definície pojmu „uzavretá spoločnosť“ z textu VZN č. 4/2013 sa navrhuje z dôvodu, že tento pojem sa v ďalších ustanoveniach VZN č. 4/2013 ďalej vôbec neuvádza ani sa s ním nepracuje. Uvedená definícia je preto nadbytočná. Táto úprava nemá vplyv na obsahovú stránku VZN č. 4/2013 ani na jeho praktické uplatňovanie. Navrhovaná zmena je čisto legislatívno-technického charakteru.

K bodu 3

Zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý sa v § 2 písmene k) VZN č. 4/2013 uvádza bol zrušený a nahradený zákonom č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Úprava preto reflektuje aktuálny právny stav.

K bodu 4

Navrhovaná úprava spočíva vo vypustení slov „do vzdialenosti 100 metrov“ z definície pojmu „obytná zóna“, ktorá podľa pôvodného znenia znela: „obytnou zónou je urbanizovaný priestor so stavbami určenými na bývanie a jeho okolie do vzdialenosti 100 metrov.“

Dôvodom tejto zmeny je potreba zosúladiť definíciu pojmu „obytná zóna“ so znením ustanovení § 4 ods. 1 bodu II., ako v pôvodnej, tak aj v novo navrhovanej podobe.

Vypustením uvedeného výrazu sa zamedzuje potenciálnym interpretačným nejasnostiam, ktoré by mohli vzniknúť v dôsledku rozdielneho vymedzenia pojmu „obytná zóna“ v § 2 a konkrétnych pravidiel v § 4 ods. 1 VZN č. 4/2013. Táto zmena prispieva k väčšej prehľadnosti a konzistentnosti VZN č. 4/2013, čím sa uľahčí jeho aplikácia v praxi.

K bodu 5

Odstránenie definície pojmu „polyfunkčný dom“ z textu VZN č. 4/2013 sa navrhuje z dôvodu, že tento pojem sa v ďalších ustanoveniach VZN č. 4/2013 ďalej vôbec neuvádza ani sa s ním nepracuje. Uvedená definícia je preto nadbytočná. Táto úprava nemá vplyv na obsahovú stránku VZN č. 4/2013 ani na jeho praktické uplatňovanie. Navrhovaná zmena je čisto legislatívno-technického charakteru.

K bodu 6

K úprave § 4 ods. 1 bodu II. VZN č. 4/2013 dochádza s cieľom zlepšiť ochranu obyvateľov, ktorých byty bezprostredne susedia s prevádzkami s pohostinskou činnosťou. Na základe opakovaných podnetov a diskusií v rámci Komisie legislatívno-právnej a verejného poriadku Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Karlova Ves bolo zistené, že hlavným problémom pri porušovaní verejného poriadku sú práve tieto prevádzky, najmä v nočných hodinách.

Z uvedeného dôvodu návrh zavádza novú kategóriu prevádzok, a to prevádzky, ktorých obvodová stena susedí s bytom a stanovuje pre ne kratšiu prevádzkovú dobu.

Táto úprava vyvažuje potrebu ochrany obyvateľov pred hlukom a inými rušivými vplyvmi s právom podnikateľov na prevádzkovanie ich činností.

Zároveň bola vykonaná reorganizácia textu ustanovenia tak, aby bolo logickejšie, prehľadnejšie a vylučovalo možnosť, že by jedna prevádzka mohla byť zaradená do viacerých kategórií.

Cieľom úpravy je zabezpečiť jasné pravidlá, zlepšiť verejný poriadok a zvýšiť kvalitu života obyvateľov mestskej časti Bratislava-Karlova Ves.

K bodu 7

Navrhované ustanovenie § 4 ods. 3 reaguje na špecifiká prevádzok uvedených v kategórii č. 4, kde je nevyhnutné zohľadniť ochranu kvality bývania v príľahlých bytových priestoroch a zabezpečiť verejný poriadok. Po skončení určenej prevádzkovej doby nesmú byť tieto

prevádzky využívané zákazníkmi na konzumáciu jedál alebo nápojov, čo má prispieť k predchádzaniu rušivého správania a iných negatívnych vplyvov na okolie.

Ustanovenie § 4 ods. 4 rozširuje túto úpravu na všetky prevádzky zahrnuté vo všeobecne záväznom nariadení. Jeho cieľom je zabrániť obchádzaniu pravidiel prevádzkovej doby tým, že by prevádzkovatelia síce uzamkli dvere, no naďalej umožňovali zákazníkovi zotrvať v priestoroch a využívať ich služby. Ustanovenie preto jednoznačne stanovuje, že prítomnosť zákazníkov v prevádzke po skončení určenej prevádzkovej doby sa považuje za jej porušenie bez ohľadu na to, či sú vstupné dvere uzamknuté alebo nie.

Tieto úpravy majú za cieľ zabezpečiť dôsledné dodržiavanie pravidiel stanovených všeobecne záväzným nariadením, ochranu verejného poriadku a kvality života obyvateľov, najmä v obytných zónach.

K bodu 8

K úprave § 6 VZN č. 4/2013 dochádza z dôvodu zosúladenia jeho ustanovení so zákonnými požiadavkami a s nálezmi prokuratúry, ktoré vyplývajú z predchádzajúceho preskúmania obdobných ustanovení vo všeobecne záväzných nariadeniach.

K odseku 1:

Z odseku 1 bolo vypustené písmeno a), ktoré oprávňovalo zamestnancov mestskej časti vykonávať kontrolnú činnosť na základe poverenia starostu. Táto úprava bola vykonaná na základe názoru prokuratúry, podľa ktorého je takéto ustanovenie v rozpore so zákonom. Prokuratúra vo svojom proteste k obdobnému ustanoveniu vo všeobecne záväznom nariadení mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č. 4/2012 z 15.8.2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach v mestskej časti Bratislava-Karlova Ves uviedla (cit.) „*V tejto súvislosti je potrebné uviesť, že plnenie povinností vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadení pre rôzne subjekty môžu kontrolovať iba tie orgány obcí/miest alebo tie subjekty, ktorým takéto právo dáva priamo zákonná úprava a vo všeobecne záväznom nariadení nemožno zmocniť ľubovoľný subjekt na výkon takejto činnosti. To isté sa týka i oprávnenia starostu vo vzťahu ku prípadnému zmocneniu zamestnanca mestskej časti na výkon kontroly. Starosta nemá zákonom zverené oprávnenie poveriť konkrétneho zamestnanca obce výkonom kontroly povinností vyplývajúcich zo všeobecne záväzného nariadenia obce. Vyplýva to zo samotnej podstaty všeobecne záväzného nariadenia ako normatívneho aktu regionálnej povahy, teda právneho aktu s účinkami pôsobnosti v konkrétne vymedzenom regióne a voči konkrétne určeným subjektom a to hranicami obce, ktorého realizáciu a dodržiavanie je možné kontrolovať iba zákonom vymedzeným spôsobom. Zhrnúc uvedené, kontrolovať dodržiavanie všeobecne záväzného nariadenia môže obecná polícia ako poriadkový útvar pôsobiaci pri zabezpečovaní obecných vecí verejného poriadku, ochrany životného prostredia v obci a plnení úloh vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadení obce, z uznesení obecného zastupiteľstva a z rozhodnutí starostu obce.*“.

V súlade s týmto stanoviskom bolo kontrolné oprávnenie ponechané výlučne mestskej polícii hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorá má na tento účel zákonné oprávnenie.

K odseku 2:

Odsek 2 bol upravený tak, aby reflektoval zákonnú úpravu obsiahnutú v zákone č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov. Podľa tejto právnej úpravy je oprávnenie na uloženie pokuty za porušenie všeobecne záväzného nariadenia zverené mestskej časti, nie starostovi. Zároveň bola formulácia rozšírená o fyzické osoby – podnikateľov, aby ustanovenie plne reflektovalo zákonné možnosti ukladania pokút.

K odseku 3:

Odsek 3, ktorý stanovoval, že porušenie nariadenia fyzickou osobou sa posudzuje ako priestupok podľa osobitného predpisu, bol vypustený. Dôvodom je skutočnosť, že mestská časť neprejednáva priestupky fyzických osôb. Tieto kompetencie patria orgánom, ktoré sú na to zákonom splnomocnené. Ustanovenie bolo preto vypustené ako nadbytočné a potenciálne zavádzajúce.

Cieľom uvedených zmien je zosúladiť § 6 VZN č. 4/2013 s platnou legislatívou a zabezpečiť, aby obsahovalo len tie ustanovenia, ktoré sú v súlade s právnym poriadkom a reálnymi kompetenciami mestskej časti. Týmto spôsobom sa zvyšuje právna istota a predchádza sa riziku, že by nariadenie mohlo byť napadnuté protestom prokurátora pre nezákonnosť.

K bodu 9

K vypusteniu § 7 ods. 1 VZN č. 4/2013 dochádza z dôvodu, že odkazované Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 4/1999, na ktoré sa toto ustanovenie vzťahovalo, už nie je platné. Používanie zábavnej pyrotechniky na území hlavného mesta Bratislavy je v súčasnosti regulované Všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2016 z 29. septembra 2016 o používaní pyrotechnických výrobkov na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Toto aktuálne nariadenie však výnimky na používanie zábavnej pyrotechniky neupravuje a používanie pyrotechnických výrobkov kategórií F2 a F3 na území hlavného mesta Bratislavy je plošne zakázané z dôvodu ochrany verejného poriadku. Vzhľadom na túto právnu úpravu sa ustanovenie o výnimke v § 7 ods. 1 VZN č. 4/2013 stáva neaktuálnym a nadbytočným.

Táto úprava je preto potrebná na zosúladenie VZN č. 4/2013 s platnou legislatívou hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a na zabezpečenie aktuálnosti právneho predpisu.

K Čl. II

Navrhované ustanovenie splnomocňuje starostu mestskej časti Bratislava-Karlova Ves na vyhlásenie úplného znenia VZN č. 4/2013. Cieľom tohto ustanovenia je zabezpečiť prehľadnosť a zrozumiteľnosť právneho predpisu. Keďže schválením návrhu by VZN č. 4/2013 bolo už tretíkrát novelizované, je vhodné vydať jeho úplné znenie, aby sa predišlo interpretačným nejasnostiam a administratívnym komplikáciám pri jeho aplikácii.

K Čl. III

Účinnosť navrhovaného všeobecne záväzného nariadenia sa stanovuje na deň 10.03.2025. Tento termín zohľadňuje povinnosť dodržať zákonom predpísanú lehotu na zverejnenie nariadenia pred jeho nadobudnutím účinnosti. Návrh termínu zároveň obsahuje malú časovú rezervu, aby sa predišlo prípadným administratívnym komplikáciám alebo technickým problémom pri jeho publikovaní a informovaní verejnosti.

V Bratislave, február 2025.

Návrh
**Všeobecne záväzné nariadenie
mestskej časti Bratislava-Karlova Ves**

číslo/2025
zo dňa 18.02.2025

ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č. 4/2013 zo dňa 29.10.2013 o pravidlách času predaja v obchode, času prevádzky služieb, času výstavby a rekonštrukcie stavieb a bytov v znení neskorších predpisov

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Karlova Ves podľa § 7a ods. 2 písm. f), § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 4 ods. 3 písm. n) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a podľa čl. 18 ods. 4 písm. a) a čl. 29 ods. 1 písm. f) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení jeho dodatkov, sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

Čl. I

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č. 4/2013 zo dňa 29.10.2013 o pravidlách času predaja v obchode, času prevádzky služieb, času výstavby a rekonštrukcie stavieb a bytov v znení neskorších predpisov sa mení a dopĺňa takto:

1. Poznámka pod čiarou k odkazu 3 znie:

„³ Napr. zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie územné celky v znení neskorších predpisov,“.

2. V § 2 sa vypúšťa písmeno i).

3. V § 2 písmene k) sa slová „zákona č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách“ nahrádzajú slovami „zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov“.

4. V § 2 písmene m) sa vypúšťajú slová „do vzdialenosti 100 metrov“.

5. V § 2 sa vypúšťa písmeno n).

6. V § 4 ods. 1 bod II. znie:

„II. kategória č. 4 →

a) prevádzky, kde niektorá z obvodových stien prevádzkarne susedí s bytom:

aa) Nedeľa - Štvrtok:

od 08.00 hod. do 21.00 hod.,

ab) Piatok - Sobota:

od 08.00 hod. do 22.00 hod.

b) prevádzky umiestnené v obytnej zóne, nie ďalej ako 70 m od najbližšieho obydliá, ktoré nespĺňajú podmienku uvedenú v písmene a):

ba) Nedeľa - Štvrtok: od 08.00 hod. do 22.00 hod.,

bb) Piatok - Sobota: od 08.00 hod. do 24.00 hod.

c) prevádzky umiestnené mimo obytnej zóny, ďalej ako 70 m od najbližšieho obydliá:

Pondelok - Nedeľa: od 08.00 hod. do 24.00 hod.“.

7. V § 4 sa za odsek 2 vkladajú nové odseky 3 a 4, ktoré znejú:

„3. V prípade prevádzok uvedených v kategórii č. 4 sa po skončení určenej prevádzkovej doby v prevádzke nesmú nachádzať zákazníci konzumujúci jedlá alebo nápoje.

4. Za porušenie pravidiel času prevádzky služieb sa považuje aj prítomnosť zákazníkov v prevádzke po skončení prevádzkovej doby, a to bez ohľadu na to, či sú vstupné dvere prevádzky uzamknuté alebo otvorené pre verejnosť.“.

8. § 6 znie:

„1. Kontrolnú činnosť nad dodržiavaním tohto nariadenia vykonáva mestská polícia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

2. Mestská časť môže právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá poruší toto nariadenie, uložiť pokutu podľa osobitného predpisu.¹⁰“.

9. V § 7 sa vypúšťa odsek 1.

Súčasne sa zrušuje označenie odseku 1.

Čl. II

Starosta mestskej časti Bratislava-Karlova Ves sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č. 4/2013 zo dňa 29.10.2013 o pravidlách času predaja v obchode, času prevádzky služieb, času výstavby a rekonštrukcie stavieb a bytov, ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č. 3/2019, všeobecne záväzným nariadením mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č. 4/2019 a týmto všeobecne záväzným nariadením.

Čl. III

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť dňom 10.03.2025.

Dana Čahojová
starostka

Stanovisko miestnej rady zo dňa 04.02.2025

Miestna rada MČ Bratislava - Karlova Ves prerokovala materiál Návrh všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č./2025 zo dňa 18.02.2025, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Karlova Ves č. 4/2013 zo dňa 29.10.2013 o pravidlách času predaja v obchode, času prevádzky služieb, času výstavby a rekonštrukcie stavieb a bytov v znení neskorších predpisov a odporúča materiál predložiť na zasadnutie miestneho zastupiteľstva.

Hlasovanie - prítomní: 6 za: 6 proti: 0 zdržal sa: 0

Stanovisko komisie legislatívno-právnej a verejného poriadku (LPVP) zo dňa 28.01.2025:

Komisia legislatívno-právna a verejného poriadku súhlasí s predloženým návrhom všeobecne záväzného nariadenia.

Prít.: 3

Za: 3

Proti: 0

Zdržal sa: 0